

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP HAK
ANAK-ANAK JALANAN KOTA PEKANBARU**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (SH)**



OLEH :

**TORIKHUL AMIN
NIM : 10927007520**

PROGRAM : STRATA SATU (SI)

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
2014**



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No.155 KM 18 SimpangBaruPanamPekanbaru 28293 PO. BOX 1004
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id Email : rector@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul **"IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP HAK ANAK-ANAK JALNAN DI KOTA PEKANBARU"** yang ditulis oleh :

Nama : Torikhul Amin
NIM : 10927007520
Jurusan : Ilmu Hukum (HUKUM TATA NEGARA)

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program SI pada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 16 Januari 2014

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).



Pekanbaru, 24 Januari 2014
Dekan,

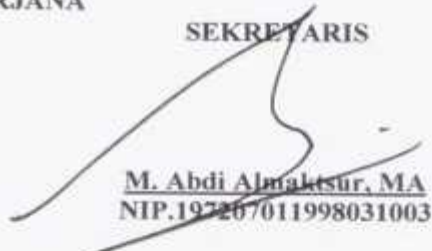
Dr. H. Akbarizan, MA, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA


KETUA


Dr. H. Akbarizan, MA, MPd
NIP. 19711001 199503 1002

SEKRETARIS


M. Abdi Almakhsur, MA
NIP. 197267011998031003

PENGUJI I


Saefurridi, SH, MA, MH
NIP. 19810923 200604 1 004

PENGUJI II


H. Maghfirah, M.Ag
NIP. 19741025200312 1 002

ABSTRAK

Dalam hal pemenuhan hak dan kewajiban terhadap anak-anak jalanan kota pekanbaru, maka diperlukan pengaturan secara komprehensif untuk menjadi pegangan dan pedoman bagi seluruh pelayan masyarakat pemerintah kota Pekanbaru. Sebagaimana yang telah diatur didalam Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak terhadap Hak Anak-anak jalanan kota pekanbaru Secara umum pemenuhan hak serta kewajiban pemerintah memelihara dan menjamin perlindungan terhadap hak-hak anak khususnya terhadap anak-anak jalanan,. Namun pada tahap pelaksanaan ternyata masih banyak anak-anak jalanan yang belum mendapatkan haknya secara maksimal khususnya terhadap hak mereka dalam mendapatkan pelayanan kesehatan. Hal ini bertentangan dengan Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak, Pasal 8 bahwa setiap anak berhak memperoleh pelayanan kesehatan dan jaminan sosial sesuai dengan kebutuhan fisik, mental, spiritual, dan sosial.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Implementasi Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan anak terhadap Anak-anak Jalanan di Kota Pekanbaru dan faktor apa saja yang menjadi kendala dalam Implementasi Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan anak terhadap Anak-anak Jalanan di Kota Pekanbaru. Tujuan dalam penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui implementasi Undang-undang Nomor 23 Tentang Perlindungan anak terhadap Anak-anak Jalanan dan faktor kendala yang dihadapi oleh dinas sosial kota Pekanbaru dalam pengimplementasian Undang-undang tersebut. Adapun jenis penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis yang dilakukan di Kota Pekanbaru yang bersifat deskriptif kuantitatif, sumber data yang digunakan adalah data primer, data sekunder dan tersier. Sebagai alat pengumpul data digunakan observasi, angket dan wawancara dengan tehnik penarikan sampel menggunakan *purposive sampling*. Adapun analisa data yang digunakan adalah analisis kuantitatif.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan anak terhadap Anak-anak

Jalanan di Kota Pekanbaru belum berjalan maksimal artinya Undang-undang ini tidak berjalan sesuai yang diharapkan karena masih banyak Hak-hak anak jalanan yang belum terpenuhi khususnya dalam Pasal 8, faktor-faktor yang menjadi kendala dalam Implementasi Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan anak terhadap Anak-anak Jalanan di Kota Pekanbaru yaitu pada umumnya kesadaran Anak-anak jalanan sangat kurang akan pentingnya Undang-undang ini dan juga faktor sulitnya yang di hadapi oleh anak-anak jalanan untuk mendapatkan sosialisasi oleh dinas sosial, dan banyaknya program yang dilakukan oleh dinas sosial sehingga kurang maksimalnya implementasi undang tersebut.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr,Wb

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan rahmat-Nya telah memberikan kekuatan bathin kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Hak Anak Terhadap Anak-Anak Jalanan”**, untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Selanjutnya shalawat serta salam disampaikan kepada nabi Muhammad SAW, pelopor dan peletak utama dasar-dasar berdirinya suatu pemerintahan islam untuk diaplikasikan dalam kehidupan berpolitik.

Sebagai mahluk sosial, penulis tentu tidak dapat menyelesaikan skripsi ini tanpa bantuan dan dukungan dari semua pihak baik langsung, maupun tidak langsung. Oleh sebab itu penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih terutama untuk :

1. Teristimewa untuk Ayahanda Taryo (Alm) dan ibunda Sutri tercinta yang telah mencurahkan kasih sayang, cinta dan pengorbanan yang tak akan mungkin sanggup penulis balas, dan tak henti-hentinya mendo'akan penulis, dan juga memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

2. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah memberikan kesempatan dan pelayanan selama ini kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH.MH, selaku ketua jurusan ilmu hukum yang telah meluangkan waktu dan memberikan pengarahan serta petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Asril, SHI. MH, selaku pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatiannya untuk membimbing penulis, memberikan pengarahan serta petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak-bapak dan ibu-ibu dosen fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang selama ini telah banyak memberikan berbagai ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Seluruh staf akademik fakultas syari'ah dan ilmu hukum yang telah membantu dalam pengurusan surat-surat kelengkapan selama kuliah.
8. Kepala perpustakaan beserta pegawainya yang telah memberikan kemudahan kepada penulis untuk mendapatkan bahan dalam menyelesaikan penelitian ini.

9. Kepala Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru serta seluruh pegawai yang telah memberikan bantuan dan meluangkan waktu melayani penulis dalam menyelesaikan penelitian ini
10. Serta kakek tercinta, H Ruswo dan HJ Ratimah, yang selalu memberikan semangat dan motifasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh teman-teman dan juga rekan-rekan mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Tata Negara dan Lokal IH3 Reki Junaidi, Hadi Suwanto, Guntur Lubis, Sigit Santoso , Muhadir , Hendriyani, rahmayuni dan Hasian rambe Yang telah membantu dan memotifasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan/penyusunan skripsi ini masih ada kekurangan baik dari segi materi maupun teknik penulisan, maka dari itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada penulis dan kepada pembaca, amin.

Pekanbaru, 24 Desember 2014
Penulis

TORIKHUL AMIN
NIM. 10927007520

DAFTAR ISI

HALAM JUDUL

PENGESAHAN SKRIPSI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR LAMPIRAN	viii

BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah	4
C. Rumusan Masalah	4
D. Tujuan dan kegunaan Penelitian.	4
E. Metode Penelitian	5
F. Sistematika Penulisan	9
 BAB II TINJAUAN UMUM LOKASI PENELITIAN	 11
A. Gambaran Umum Kota Pekanbaru	11
B. Sejarah Singkat Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru.	 18
 BAB III TINJAUAN TEORITIS.....	 33
A. Pengertian Implementasi	33
B. Pengertian Anak Jalanan	34
C. Dasar Hukum Perlindungan Anak	36
D. Hak Kesehatan	38
E. Hak yang Diperoleh Oleh Anak.	40
F. Kewajiban dan Tanggung Jawab Negara dan Pemerintah.....	42

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
	A. Bagaimana Implementasi Pasal 8 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Hak Anak Terhadap Anak-Anak Jalanan di Kota Pekanbaru.	43
	B. Faktor Apa yang Menjadi Kendala dalam Implementasi Pasal 8 Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Hak Anak Terhadap Anak-anak Jalanan di Kota Pekanbaru	49
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	51
	A. Kesimpulan	51
	B. Saran	52
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Table II.1.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Latar belakang Pendidikan pada Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru	22
Tabel II. 2	Tingkat Golongan Pegawai pada Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru	24
Tabel II. 3	Jenis Kelamin Pegawai Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru	25
Tabel II.4	Kelompok Umur Pegawai Dinas Sosial Dan Pemakaman Kota Pekanbaru.	25
Table IV. 1	Apakah Saudara/I Mengetahui Peraturan Undang – undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Hak Anak	44
Table IV. 2	Apakah Hak Saudara/I Telah Terpenuhi dengan Adanya Peraturan Ini Oleh Pemerintah	45
Table IV. 3	Apakah Saudara/I Pernah Mendapatkan Pelayanan Kesehatan dan Jaminan Sosial oleh Dinas Terkait Sesuai Peraturan	46
Table IV. 4	Apakah Saudara/I Mendapat Hambatan dalam Mendapatkan Jaminan Kesehatan dan Jaminan Sosial Oleh Dinas Terkait.....	47